



让公共预算的阳光照耀到百姓身上

——市十五届人大常委会预算审查监督工作 2018 年亮点展示

本报记者 尹明

财政是国家治理的基础和重要支柱,预算作为政府的财政收支计划,是财政管理的核心内容。哈尔滨市第十五届人民代表大会自换届以来,常委会党组贯彻落实中央决策部署,高度重视预算审查监督工作,在“精、准、深、实”的工作标准要求下,常委会制定印发《关于开展提前审查、同步监督、多方参与预算审查的方案》,成立了由专门委员会、市人大代表及有关专家组成的预算审查工作组,召开预算编制情况通报会,开展重点支出和重大投资项目预算安排的提前审查……为本次人代

会的预算审查奠定了基础,达到了预算审查监督由程序性向实质性转变,人大代表从知情权向参与权和决策权转变。

“部分区县环卫工人没有早餐补贴,是否研究一个可行性办法?”

“资金在发放过程中是否存在结余,或者资金出现缺口怎么补?什么时间发放,发放周期是多少?”

“教育投资要高效、透明,是否开展绩效管理?”

……

这是来自 2018 年市人大常委会提前审查重点支出和重大投资项目预算安排座谈会上的“声音”。

“聚众人之财,办众人之事”,当代表就要为人民发声,代表人民当家理财,看紧政府“钱袋子”。审查批准预算,监督政府财政活动,为了让公共预算的阳光能够照耀到每一位百姓的身上,今年人代会上,市十五届人大代表发挥主导作用,为实现民主理财提供助力,努力开创预算审查监督工作新局面。

重点民生项目实现提前审查同步监督多方参与

环卫工人早餐补贴

为改善我市一线环卫工人晨扫作业条件,解决早班作业人员就餐难的问题,自 2011 年起,我市采取政府投入与社会支持相结合的方式,为一线早班环卫工人提供营养早餐。



环卫工人午餐补贴

为切实改善一线环卫工人作业条件,提高一线环卫工人待遇,自 2013 年起,按照省有关规定,省、市财政对我市符合条件的一线环卫工人给予午餐补贴。

建议

市人大常委会委员、财经委员会副主任委员、常委会预算工委主任王耀发指出,2018年3月中办印发《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》,哈尔滨市人大常委会成立预算审查工作组,开展提前审查、同步监督、多方参与的预算审查工作,更多关注项目支出预算和项目政策,关注民生项目,关注财政资金使用绩效和政策实施效果,提高人大预算审查监督的针对性和有效性。

市人大常委会委员、城建环保委员会副主任委员李树钰指出,对环卫工人早餐午餐补助项目的审查讨论,体现了人大对环卫工人的关心和爱护。人大监督要与支持相统一,今天的审查没有仅仅局限这个资金使用,还延伸到早餐是否安全,用餐环境是否温暖整洁,包括运行方式等,相信通过以监督名义出发,一定会把这个工作做好。

道里区郭成彬、平房区王志强、呼兰区于龙飞、阿城区孙庆有、尚志市朱志伟、依兰县白云、延寿县刘芳、通河县马庭竹等代表参加环卫工人早餐补贴及环卫工人午餐补贴项目座谈会。综合建议,一是应扩大项目补助范围,普惠更多区县环卫工人;二是将暗补改为明补,让补贴明明白白发到环卫工人手中;三是补助人员基数要清晰准确,使资金测算标准更为精细化、科学化;四是对减免的企业占道费实行收支两条线管理,让政府的投入突显出来;五是要加强资金监管,实行专款专用,并要关注早餐食品质量及就餐环境,给一线环卫工人更多的温暖和帮助。

回应

市城管局及市财政局表示,这些年随着环卫作业形式的改变等原因,工作中出现一些新的情况。针对代表们提出的意见建议,我们将不忘初心,认真研究,做好两项资金的管理使用工作,改善环卫工人作业条件,把好事办好。

建议

市人大城建环保委员会副主任委员王建华指出,各位代表对水价补助项目提出了很好的意见,对供水部门的管理提出了合理化的建议,对严

格保护、节约、合理开发和利用水资源,充分发挥水资源的综合效益起到非常好的促进作用。

道里区马艳萍、道里区李靖奇、平房区王志强、松北区张劲松、呼兰区王大双、阿城区孙庆有、五常市赵会宇、五常市王利伟、尚志市胡学志、巴彦县安和新等代表参加会议。综合建议,供水部门要提高企业智能化管理水平,向管理要效益,进一步节支降耗。对于城市低保、低收入用户的阶梯水价优惠政策,可以考虑暗补变明补,直接补给低保户,有利于节约水资源。

回应

市供水集团及市财政局表示,今后企业将通过开展全面预算管理、绩效管理、严格资金支付审批流程等方式,提高精细化管理水平,更好地做好服务。

居民水价补贴

政府在统筹考虑居民承受能力前提下,确定我市居民水价为 2.40 元/立方米,市财政补贴 0.275 元/立方米,并对低保户、低收入救助户、低收入困难户实行优惠政策,市财政补贴 1.1 元/立方米。

热企提前供热延迟停热补贴



建议

市人大财政经济委员会委员张劲松说,建立提前供热及延迟停热动态补贴机制,看天供热,财政在补贴时可以动态考虑。从诚信政府角度看,出台政策或者以文件公布的补

贴应及时拨付,不拖欠,补贴资金要核准。

道里区李靖奇、道外区李虹、道外区马树升、道外区杨轶、平房区王志强、松北区赵晓红、双城区庄凤志、五常市王利伟、尚志市胡学志、巴彦县安和新、延寿县刘芳等代表参加会议。综合建议,供热是哈尔滨冬季最大的民生,政府提出提前供热和延迟停热,是一项顺应民意的民生举措,要加强监督管理力度,保障补贴及时拨付给供热企业;要进一步夯实供热面积、供热户数的基础数据,严格审核预算。

回应

市住建委及市财政局表示,将充分吸纳代表的意见和建议,进一步细化工作,强化资金的审核复核工作,让有限的资金花在刀刃上。提高供热企业的社会责任感,以优质服务提高供热质量,真正让百姓住上暖屋子。

哈尔滨职业教育园区项目



建议

市人大教科文卫委员会副主任委员于仁杰指出,这种提前审查的形式非常好,希望在以后的工作中多采取这种方式,让市人大专门委员会能够

深入参与有关项目,发挥专业优势,提升工作实效。

道外区马树升、道外区杨轶、南岗区李可、香坊区田瑞、平房区赵金荣、松北区孙佰清、呼兰区杨德强、阿城区汤广江、双城区庄凤志、五常市赵会宇、宾县吴建国、延寿县徐贵辉、通河县柳树梅等代表,参加会议。综合建议,要进一步细化项目的建设时间节点及进度,在融资渠道、合作方式方面进行一些有益的尝试。要加强项目预算绩效管理,提高财政资金使用效率。

回应

市职业技术学院和市财政局表示,2019 年是哈职院发展的关键一年,学院将抢抓机遇,用好财政资金,推动职教园区的建设和发展。

小学生课后服务项目



建议

市人大财政经济委员会委员孙佰清说,要发挥哈尔滨丰富的教育资源优势,让高校大学生与小学生在课后服务相结合,互动互惠互利。可以适当引

入校外专业机构,在学校开展多项公益类文体素质教育。

道里区马艳萍、道外区杨轶、香坊区田瑞、香坊区温孟强、平房区赵金荣、阿城区魏连彬、双城区庄凤志、五常市高元林、巴彦县史雨婷、通河县柳树梅等代表,参加会议。综合建议,要加强资金监管,确保资金专款专用,将资金发放给真正参与看护服务的教师,丰富课后看护内容,探索多元化的课后服务形式,满足家长和学生多样化需求。

回应

市教育局和市财政局表示,开展课后服务是政府和教育部门一项便民、利民、惠民的重要举措,解决了部分家长不能按时接送学生的困难。相关部门将进一步做好资金监管、提高课后看护服务质量,让家长、学生满意。

代表建议实现预算知情权向参与权转变

在分组审议哈尔滨市 2018 年预算执行情况和 2019 年预算草案报告时,代表们如是说——

●道里区代表 马艳萍:建议逐步将审计查出问题整改情况写入政府预算执行情况报告中,让代表了解掌握问题整改结果。

●道里区代表 李靖奇:建议政府加强对政府债务管理的制度建设,完善地方政府债务风险评估和预警约谈机制,考核评估债务风险状况,进行风险预警。

●道里区代表 谭春玲:在预算编制中,要加强绩效管理,进一步提高财政资金使用效益。要加大秸秆综合利用资金安排,确保减霾卫蓝行动可持续发展。要大力度做好留住人才方面资金投入。

●道外区代表 杨轶:建议我市财政部门加大对下转移支付力度,以增强区县发展能力,为解决区县财力问题和经济社会发展提供有力保证。

●道外区代表 马树升:加大对实体经济,特别是对民营经济的扶持力度,进一步优化营商环境。将绩效评价结果作为预算编制和资金分配的重要依据,着力提高财政资源配置效率和使用效益。

●道外区代表 李虹:希望政府能够集中宣传,开展接地气、暖人心的民生活动,扩大民生政策知晓率,加深百姓对民生项目政策的了解和支持,使民生项目深入人心。

●道外区代表 王莉:建议在预算绩效管理方面,避免盲目投资和投资烂尾等情况的发生,同时解决财政支出政策“碎片化”、不可持续等问题。

●南岗区代表 李可:建议进一步优化一般公共预算收入中税收收入结构。在 2019 年财政收支矛盾更加突出情况下,进一步做好增收节支工作,把有限的财政资金用在刀刃上。

●南岗区代表 张宇晖:政府预算报告指出,我市当前财政运行面临着财政专项资金以及个别项目支出较慢,影响财政资金使用效益的现象,建议政府积极采取措施加以解决。

●南岗区代表 景光明:为减轻企业负担,扶持实体经济发展,建议政府在 2019 年预算执行中,严格执行预算收支,开源节流,压缩一般性支出,把资金用在关键项目上,解决重点问题。

●香坊区代表 马雷:预算说明中提到 2019 年我市将开展政府投资基金等新的管理模式来推动经济发展,在这些新兴的经济活动中,需要律师适时提供法律服务。

●香坊区代表 田瑞:新预算法将绩效思维贯穿于预算编制、预算执行、决算等政府财政活动全过程。建议政府今后把项目支出评价结果,有针对性地应用到预算编制中,使其更具科学性。

●香坊区代表 唐景荣:建议提高对区县涉农整合资金使用自主权,结合乡村振兴政策和有关规定,进一步扩大区县涉农资金整合使用范围。

●平房区代表 王志强:哈尔滨的企业家应该加倍努力,把企业经营好,多创税收,为财政收入增长作出自己的贡献。

●呼兰区代表 杨德强:建议严格执行预算法,在预算编制和预算执行中必须保证其权威性和强制性。

●呼兰区代表 王志华:去年,市政府门户网站建立了预决算公开统一平台,保障了百姓的知情权和监督权。

●阿城区代表 徐萌:财政报告指出 2019 年民生支出占一般公共预算支出 70% 以上,为了把好事办好,希望相关部门注重提高预算项目资金使用效益,避免预算执行率低和资金结余结转过多的问题。

●阿城区代表 黄文利:针对专项资金存在资金使用效益不高等问题,希望政府能进一步强化对财政专项资金的管理。

●阿城区代表 孙庆有:建议政府在国有资产管理及国有资产保值增值等方面加强力度,推进国有企业混改、内部挖潜,使我市国有资产发挥其应有的价值。

●双城区代表 庄凤志:建议政府进一步提高区县财政部门执行国家政策的精准度,加大对各县区财政部门指导和检查力度,从而促进全市财政收入质量更高,支出速度加快。

●五常市代表 赵会宇:为增强哈尔滨新区核心竞争力,激发新区内生动力,建议政府加大财政投入力度,加快新区基础设施建设,配置优质公共服务资源。

●尚志市代表 胡学志:根据市委强区放权改革工作要求,结合我市经济社会发展实际,希望政府进一步完善市对区财政管理体制。

●延寿县代表 刘芳:希望在 2019 年预算安排中,加大秸秆综合利用资金投入力度,进一步科学地解决我市秸秆综合利用问题。