

# 党纪处分条例新增“负面清单” 给党员干部划出哪些行为红线?

新修订的《中国共产党纪律处分条例》26日公布,这是党的十八大以来党中央第二次对这一重要党内法规进行修订。根据全面从严治党新形势新要求,特别是针对近年来发现的突出问题和新型违纪行为,新条例增写了不少条款,进一步扎紧依规管党的制度笼子。这些新增“负面清单”,给党员干部划出了哪些行为红线?

## 关键词 山头主义

**【负面清单】**“党员领导干部在本人主政的地方或者分管的部门自行其是,搞山头主义,拒不执行党中央确定的大政方针,甚至背着党中央另搞一套的”  
**【案例】**甘肃兰州市委原副秘书长金晋哲是已落马的甘肃原副省长虞海燕的“心腹”。在虞海燕担任兰州市委书记期间,金晋哲竟要求其分管的年轻干部学

习虞海燕和自己的讲话,写出学习心得汇报,甚至还编印成册,并按每个人的忠诚度予以不同程度的使用提拔。  
**【点评】**山头主义,拉帮结派是表象,利益交换是目的,危害党的团结统一是本质,把党内同志关系搞成人身依附关系。新条例明确严惩山头主义,是为了正本清源,维护党的集中统一。

## 关键词 干扰巡视

**【负面清单】**“干扰巡视巡察工作或者不落实巡视巡察整改要求”  
**【案例】**天津市委原代理书记、原市长黄兴国“打探涉及本人的问题线索,对抗组织审查”;天津市政协原副主席、市公安局原局长武长顺对中央巡视组进行

干扰,中央巡视组不仅要提防被监听,还要想方设法确保举报人安全。  
**【点评】**党的十八大以来,巡视利剑出鞘,一些腐败分子千方百计干扰巡视,妄想蒙混过关。新条例增写对干扰巡视的处分规定,让巡视利剑更加锋利。

## 关键词 利用未公开信息买卖股票

**【负面清单】**“利用参与企业重组改制、定向增发、兼并投资、土地使用权出让等决策、审批过程中掌握的内幕信息买卖股票,利用职权或者职务上的影响通过购买信托产品、基金等方式非正常获利的”  
**【案例】**不久前,安徽省原副省长陈树隆受贿、滥用职权、内幕交易、泄露内幕信息案一审开庭。检察院起诉指控:2009年至2015年,陈树隆作为相关股票的内幕信息知情人员,在内幕信息敏感期内买入上述股票,累计成交金额共计

人民币1.21257411亿元,非法获利共计人民币1.3746627亿元。  
安徽省原副省长周春雨也被起诉指控:作为相关股票内幕信息知情人员,在内幕信息尚未公开前,买入该股票,情节特别严重。  
**【点评】**一些领导干部既想当官,又想发财,在利益诱惑面前丧失原则,搞搞守自盗,专业性、行业性腐败往往手法隐蔽。将股票内幕交易纳入处分条例,紧盯金融腐败的重点领域和关键环节,释放出“莫伸手,伸手必被抓”的强烈信号。

## 关键词 扶贫领域腐败和作风问题

**【负面清单】**“在扶贫领域有克扣群众财物、拖欠群众钱款、吃拿卡要等行为的,从重或者加重处分”  
**【案例】**陕西省原副省长冯新柱“对党中央关于脱贫攻坚重大决策部署落实不力,消极应付,且利用分管扶贫工作职权谋取私利”。今年上半年,浙江共通报了80起群众身边腐败和作风问题的典型案例,同

比增长81.8%;河南共通报这一类型案例65起,同比增长47.7%;青海立案查处扶贫领域腐败和作风问题171件,同比增长200%。  
**【点评】**“老虎”露头就要打,“苍蝇”乱飞也要拍。一些党员干部,对扶贫惠农资金物资吃拿卡要、截流私分、优亲厚友,破坏党群关系,严重影响脱贫攻坚大计,必须加强监管从严惩治。

## 关键词 形式主义官僚主义

**【负面清单】**“贯彻党中央决策部署只表态不落实;热衷于搞舆论造势、浮在表面;单纯以会议贯彻会议、以文件落实文件,在实际工作中不见诸行动的”  
**【案例】**参加省管干部轮训班,5天学习时间有2天私自安排他人顶替上课;应参加的厅务会议和其他专题会议

共109次,以各种借口缺席63次……海南省林业厅原副厅长王春东,因形式主义、官僚主义问题被公开通报。  
**【点评】**形式主义、官僚主义在不同阶段的具体表现不同,但根子上都是违背党的性质宗旨。纠正“四风”不能止步,作风建设永远在路上。

## 关键词 两面人

**【负面清单】**“对党不忠诚不老实,表里不一,阳奉阴违,欺上瞒下,搞两面派,做两面人”  
**【案例】**党的十九大闭幕不到一个月,中宣部原副部长鲁炜严重违纪被立案审查,成为十九大后落马首虎。此后公布的通报用词严厉:鲁炜身为党的高级干部,理想信念缺失,毫无党性原则,对党中央

极端不忠诚,“四个意识”个个皆无,“六大纪律”项项违反,是典型的“两面人”。  
**【点评】**修身不真修、信仰不真信,说一套、做一套,台上一套、台下一套……党的十九大报告鲜明提出“坚决反对搞两面派、做两面人”,严查两面人,就是要及时把这些党内的害群之马辨别出来,清除出去。

## 关键词 拉票贿选

**【负面清单】**“搞有组织的拉票贿选,或者用公款拉票贿选的,从重或者加重处分”  
**【案例】**2016年9月,发生在辽宁省的拉票贿选案受到严肃处理并被公之于众。全省45名全国人大代表参与贿选,近千名“政商精英”牵涉其中。

**【点评】**党的十八大以来,中央先后查处湖南衡阳破坏选举案、四川南充拉票贿选案、辽宁拉票贿选案等一系列大案,体现了猛药去疴、重典治乱的决心意志。新条例对拉票贿选从重加重处分,正是这种决心意志的体现。

## 关键词 违规揽储

**【负面清单】**“利用职权或者职务上的影响,为配偶、子女及其配偶等亲属和其他特定关系人吸收存款、推销金融产品等提供帮助谋取利益的”  
**【案例】**福建龙岩市委原书记黄晓炎调任龙岩后,其妻子供职的厦门市一家商业银行很快在龙岩设立了分支机构,其妻是筹建分支机构的负责人之一。短时间内,这家银行在龙岩吸纳存款五六亿元,一年存款达数十亿元,其中党政机关、事

业单位公款存款占了绝大多数。  
**【点评】**一些党政机关、事业单位相关负责人把单位经费、项目资金存到指定银行,银行则“投桃报李”,或给予高额回扣,或为其亲属安排职位、发放高薪,形成利益输送灰色链条,成为备受关注的隐形腐败。破除“潜规则”,必须立下“明规矩”。将违规揽储纳入“负面清单”,意在最大限度地挤压相关经济领域的权力寻租空间。

## 关键词 保护伞

**【负面清单】**“利用宗族或者黑恶势力等欺压群众,或者纵容涉黑涉恶活动、为黑恶势力充当‘保护伞’的”  
**【案例】**今年4月9日,河南省郑州市公安局洁云路分局原局长成健接受审查调查,打响了该省深挖彻查黑恶势力“保护伞”的“第一枪”。据查,2012年11月至

2018年2月,成健利用职务便利,多次收受社会人员送钱送物,为其经营的多家涉黄赌场场所提供保护。  
**【点评】**扫黑除恶既要抓涉黑组织,也要打掉背后的“保护伞”。只有保持高压态势,做到除恶务尽,才能换来朗朗乾坤,不断增强群众幸福感和安全感。

## 关键词 家风

**【负面清单】**“党员领导干部不重视家风建设,对配偶、子女及其配偶失管失教”  
**【案例】**河北省委原书记周本顺之子,全国人大环资委原副主任委员白恩培的妻子,国家发改委原副主任、国家能源局原局长刘铁男之子,江苏省委原常委、秘书长赵少麟之子……一个个腐败领域的“夫妻档”“父子兵”“全家腐”,透视出家风的重要性。苏荣在忏悔录中写道:“我家成

了‘权钱交易所’,我就是‘所长’,老婆是‘收款员’。”  
**【点评】**家风连着党风民风。新条例的明确规定向党员干部发出警示,应廉洁修身,廉洁齐家,防止“枕边风”,膝下儿女成为贪腐导火索,防止被身边人“拉下水”。

(新华社北京8月28日电)

### 人民日报今日评论员文章

## 肩负起时代赋予的使命任务

### ——论学习贯彻习近平总书记在全国宣传思想工作会议重要讲话精神

伟大的时代需要伟大的精神,伟大的精神推动伟大的事业。“做好新形势下宣传思想工作,必须自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务”。在全国宣传思想工作会议上,习近平总书记深刻分析国内国际形势、意识形态领域态势、信息化发展趋势,提出做好新形势下宣传思想工作的使命任务。习近平总书记的重要讲话,为我们立足新方位、找准新坐标、展现新作为,指明了努力方向。

一个时代有一个时代的主题,一代人有一代人的使命。中国特色社会主义进入新时代,我国发展形势总的很好,做好宣传思想工作具有坚实的理论基础、实践基础、物质基础、民心基础。同时,正如习近平总书记强调的,中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。越是取得成绩的时候,越是要有居安思危的忧患。我们党要团结带领人民实现党的十九大确定的战略目标,夺取新时代中国特色社会主义新胜利,更加需要坚定信心、鼓舞斗志,更加需要同心同德、团结奋斗。

从国内看,实现中华民族伟大复兴正处于关键时期,我们必须把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标,既解决实际问题又解决思想问题,更好强信心、聚民心、暖人心、筑同心。从国际看,世界正处于百年未有之大变局之中,我们必须既积极主动阐释好中国道路、中国特色,又有效维护我国政治安全和文化安全。从意识形态领域看,思想文化相互激荡、价值观念多元多样,我们必须坚持以立为本、立破并举,不断增强社会主义核心价值观的凝聚力和引领力。从信息化发展及趋势看,新一轮科技革命带来传播格局深刻变革,我们必须科学认识网络传播规律,提高用网治网水平,使互联网这个最大变量变成事业发展的最大增量。

“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”,习近平总书记提出的这个使命任务,是新形势下宣传思想战线的光荣职责,是在新的历史起点上开创宣传思想工作新局面的根本要求。时刻牢记、努力践行这个使命任务,要从党和国家工作的大局去把握,从中华民族伟大复兴的进程去审视,从我国社会主要矛盾变化和人民群众新期待的角度去认识,深刻理解其历史必然性和极端重要性。时刻牢记、努力践行这个使命任务,要看到五个方面不是简单并列关系,而是相辅相成、相互促进的有机整体,在实践中不能顾此失彼、只抓其一不顾其他,而要注重协同性、关联性、整体性,从而贯通起来把握、结合起来推进。时刻牢记、努力践行这个使命任务,要增强责任感和紧迫感,对照要求找差距、补短板、强弱项,不断增强党的十九大提出的“八种本领”,以坚定者、奋进者、创新者的姿态,创造无愧于时代的业绩。

宣传思想工作作为党的一项重要工作,自党成立起就肩负着神圣职责与光荣使命。今天,在中华民族走向伟大复兴的关键时期,全力完成好时代赋予的光荣使命任务,宣传思想工作就能更好促进全体人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起,为服务党和国家事业全局作出更大贡献。

(新华社北京8月28日电)

## 内地居民9月起可在全国异地换补出入境证件

据新华社电 公安部28日在京召开新闻发布会,国家移民管理局出台22条改进服务管理的新举措,将于2019年一季度之前分期分批实施。其中,内地居民可在全国范围内异地申请换(补)发出入境证件、申办出入境证件7个工作日内办结等5项便利措施将于9月1日起实施。

这5项便民利民新举措为:内地居民可在全国范围内任一公安出入境管理机构异地申请换(补)发普通护照、往来港澳通行证、往来台湾通行证;内地居民可在全国范围内任一公安出入境管理机构异地申请往来港澳台团队旅游签注;内地居民在户籍地申办普通护照、往来港澳通行证、往来台湾通行证的签发时限均缩短到7个工作日;公安出入境管理机构为外籍人员丢失护照急需补办签证出境等应急需要提供即时受理审批便利;国际航行船舶船方或其代理单位可在网上申报出入境边防检查手续。

## “女孩乘滴滴顺风车遇害案”追踪 滴滴案嫌犯涉三罪被批捕

据新华社电 27日,浙江省乐清市人民检察院对“女孩乘滴滴顺风车遇害案”犯罪嫌疑人钟元,以涉嫌抢劫罪、强奸罪、故意杀人罪依法批准逮捕。

乐清市人民检察院于8月27日受理乐清市公安局提请批准逮捕犯罪嫌疑人钟元的案件材料后,经依法审查认为,钟元的行为已涉嫌抢劫罪、强奸罪、故意杀人罪,符合逮捕条件,依据刑法相关规定,于8月27日依法对钟元作出批准逮捕的决定,交由公安机关执行。

### 相关链接

## 网上侮辱滴滴遇害女孩 一男子被深圳警方行拘

据新华社电 据通报,乐清女孩乘滴滴顺风车遇害案案发后,QQ昵称为“深圳一没车”的网民在千余人的“深圳滴滴交流群”QQ群中发表侮辱遇害女孩的言论,立即引发网民愤慨,已严重造成不良社会影响。

27日,深圳网警根据举报线索在宝安区某工业园内查获该嫌疑人。经审,张某金(男,22岁)对其在网上散布侮辱性言论的违法行为供认不讳。

## 代驾竟是醉驾 这代价“伤不起”

### 隐忧调查 代驾行业

天气渐凉,三五朋友小酌,酒酣耳热之际,本想找个代驾解除后顾之忧,可随着代驾市场规模越来越大,许多行业乱象开始充斥其中。醉酒代驾、资质不全、漫天要价、临时加价……快速成长的代驾行业还有许多问题待解。

### 事件 喝酒找代驾,来个“酒腻子”

长春市公安局交警支队7月份查处的一起醉驾案情引人关注。当事人温某酒驾被查时身穿代驾公司工装,正从事着代驾业务。

温某自称“有病”,每顿饭必须喝酒,否则就会手抖。民警介绍,在这次被查获前,温某曾于去年醉驾代驾一台越野车发生撞车事故,弃车逃遁时被车主抓获。

民警介绍说,温某当时不仅醉驾,而且是第二次酒驾被抓,且有肇事逃逸情节,将面临严厉的法律制裁。令人没想到的是,温某玩起了“失踪”,民警对其网上通缉。

“酒腻子”也能代驾?据温某交代,他偶然认识了一家代驾公司员工,对方表示只要提供身份证复印件、交320元就能入职,

无须提供驾驶证。通过电话派单,温某每周都会有两笔业务。

醉驾代驾的恶性案例并不多见,但漫天要价、私下结算的情况却屡见不鲜。记者在长春多个饭店门口走访发现,同样的距离价格不同,能给现金不走平台、代驾资质难以核验等问题都存在。

### 调查 代驾准入门槛低,公司监管有缝隙

记者暗访发现,成为一名代驾“非常简单”。长春东岭南街一家代驾公司的人事部门负责人表示,只需身份证和驾照,驾龄满三年就能上岗。“不用到任何部门备案,带着证照、每月交150元保险费。”至于“是否考试”,他表示“到时候再说”。

学校考试不一样,没那么严。”长春另一家汽车服务公司的王姓负责人说,不用备案,签合同就行。记者询问代驾期间保险如何缴纳,对方表示每月200元代驾险,公司统一办理,公司保管保单,单号告知司机。记者提出想看下保单,该负责人表示,保单号就是保险生效的证明,“不用看”。

保险保什么?多家公司表示,代驾保险“只管车”,并不涵盖人身保险、意外险等。“保险费每单一两元,每月一两两,哪能保得了那么多?”王姓负责人说。

一位代驾企业创办者曾试图告知司机。记者提出想看下保单,该负责人表示,保单号就是保险生效的证明,“不用看”。



## 建言 莫让代驾添代价 行业乱象须规范

服务前不知道司机水平怎么样、行车时出意外状况不知道怎么办、事后有问题不知道找谁……在许多消费者看来,找代驾成了“拼人品”。“代驾直接涉及乘车安全,但服务质量如何心里没底。”长春市民关汉说。

吉林省社科院经济所教授孙志明说,代驾是个新兴行业,从业者直接与驾乘安全挂钩,要想改变目前监管空白、行业规范缺乏、准入门槛过低的情况,不仅需要行业参与者的自

律,更需要严格的监管规范。目前来看,最紧要的就是统筹代驾业务的相关监管主体,明确代驾企业与司机的准入标准。同时,还应进一步明确“车主—代驾公司—司机”的权责关系,为可能产生的纠纷划定评判标准。

对消费者来说,服务前检验代驾的驾驶执照等证件,索取相关凭证,是规避风险的好方法。“形成良好的消费习惯,也是对‘黑代驾’的打击。”孙志明说。

(据新华社8月28日电)