

2018 全国两会 特别报道

十三届全国人大一次会议举行记者会,全国人大常委会法工委相关负责人透露——

民法典或下半年整体提请审议

12日上午,十三届全国人大一次会议新闻中心举行记者会,全国人大内司委副主任委员王胜明、财经委副主任委员乌日图、教科文卫委副主任委员吴恒、环资委委员吕彩霞,全国人大常委会法工委副主任王超英、副主任许安标就“人大立法工作”相关问题回答中外记者提问。

王超英在记者会上透露,民法典各分编初步考虑有物权编、合同编、侵权责任编、婚姻家庭编和继承编等,拟于今年下半年适当时候整体提请全国人大常委会审议。

他说,提请全国人大常委会审议后,将再进行分阶段审议,争取2020年一并提请全国人民代表大会审议通过,从而和民法总则一起形成一个统一的民法典。

税收法定

资源税消费税等列入今年立法计划

乌日图在回应有关税收法定的问题时表示,落实税收法定原则是党的十八届三中全会决定里提出来的明确任务。现在中国实行的18个税种中,环境保护税、烟叶税、船舶吨税等6个税种已实现法定,还有12个税种目前依然以国务院的条例或者暂行条例的形式来规范,这些都需要上升为法律。

乌日图说,已将耕地占用税、资源税、消费税、契税等6部税法列入了今年的立法计划,将督促有关部门加快立法进程,确保如期完成税收法定的任务。

未成年人保护

将修法破解校园暴力难题

针对近来屡有发生的校园欺凌和暴力事件,王胜明表示,校园暴力或者校园欺凌各地都有发生,有的行为非常恶劣,对这个问题全国人大常委会和国务院及其有关部门高度重视,社会上也广泛关注,一件事大家都重视了,离解决这个问题就不太远。全国人大内务司法委员会建议修改未成年人保护法和预防未成年人犯罪法。

他特别补充说,在修法过程中,一定会认真研究这个问题,提出有针对性的解决办法。



王胜明、乌日图、吴恒、吕彩霞、王超英、许安标回答中外记者提问。 新华社发

经济领域立法

电子商务法和证券法已经过二审

在回答记者有关“经济领域立法”的问题时,乌日图介绍,在过去的五年里,经济领域立法已有17件法律经过审议并已颁布实施。还有两件法律,即电子商务法和证券法,已经过全国人大常委会二审,还剩下14部法律现在正在抓紧起草中。

对于市场高度关注的股票发行注册制,乌日图表示,下一步将密切关注股票发行注册制改革法律授权实施的情况,及时总结经验,适时推动全国人大常委会审议通过证券法修订草案。

综合新华社、人民网、央视网

五年收到审查建议1527件

十二届全国人大常委会收到公民、组织提出的审查建议1527件,按照职责分工,属于全国人大常委会备案审查范围的1206件,占79%

五年立法25部

至今年2月底,十二届全国人大常委会制定法律25部,修改法律127件次,通过有关法律问题的决定和重大问题决定46次,作出法律解释9件。我国现行有效法律总共达到了263部

6个税种实现法定

目前我国18个税种中已有环境保护税、烟叶税等6个税种实现法定,还有12个需要上升为法律

17部经济领域立法颁布实施

五年立法规划中财经委负责起草和审议的法律共33件,其中,17部过审议并颁布实施

红十字会法

捐赠钱物怎么用由第三方审计监督

2017年,全国人大常委会对红十字会法进行了修订,立法在应对信任危机方面,会起到多大的作用?这部法律对提高红十字会的履职能力有哪些具体的规定?对此,吴恒表示,新修订的红十字会法进一步加强了红十字会的监管体制建设,进一步明确了各级红十字会的法人资格。吴恒表示,特别需要提出的是,这次修改中还特别强调了设立独立的第三方机构,对捐赠款物的来源和使用情况进行审计,并且审计的结果要向红十字会的理事会来报告。

数说人大立法工作

雾霾治理

18个立法项目涉及环境生态保护

吕彩霞介绍,在立法数量上,本届全国人大常委会制定的立法规划中有18个立法项目涉及环境生态保护,占到所有立法项目的18%以上。从立法定位上,特别关注人民的关切,以保护人民的根本利益为立法宗旨。例如,强化了环境保护、大气污染防治、水污染防治等相关法律制度建设,加大对违法行为的处罚力度。

在回答有关垃圾跨省倾倒问题时,吕彩霞表示,全国人大常委会要通过立法来实行顶层设计和制度设计。同时加强宣传,提高公民自觉性,并以技术手段提供支撑。“此外,我们也希望通过法律制度和政策引导,从资源利用的源头上解决问题,规范资源利用的行为,提升资源利用的效率。”

监察法

监察法通过后有关法律将相应修改

针对监察法生效以后是否会与现行的人民检察院组织法相冲突的问题,王胜明表示,深化监察体制改革是重大政治体制改革,这场改革涉及检察院的职权调整和人员转隶。必须依照监察法和刑事诉讼法等有关法律,在修改人民检察院组织法时作出衔接性的规定。

“本次大会通过监察法后,全国人大常委会将继续审议人民检察院组织法修订草案,刑事诉讼法等有关法律也将相应修改。这样,法律之间才能和谐统一,才能为监察委员会、检察院行使职权提供进一步的法律保障。”王胜明说。

看点日历

3月13日 星期二

人大

十三届全国人大一次会议举行第四次全体会议

- 听取全国人大常委会关于监察法草案的说明
- 听取国务院关于国务院机构改革方案的说明
- 表决大会关于设立十三届全国人大专门委员会的决定草案
- 表决大会关于十三届全国人大专门委员会主任委员、副主任委员、委员人选的表决办法草案
- 表决十三届全国人大宪法和法律委员会、财政经济委员会主任委员、副主任委员、委员人选两个名单草案。

政协

全国政协十三届一次会议全天举行小组会议

- 上午审议各项决议草案、选举办法草案、候选人名单草案,推荐监票人和选举准备工作
- 下午讨论监察法草案、国务院机构改革方案。

打破“资历至上”,重视中青年“成手”医生

全国人大代表张斌建议通过政策、环境,特别是靠事业、平台留住龙江医学人才

本报特派记者 王媛 王坤 尹明 北京报道



两会声音

针对东北地区医学人才流失的现状,全国人大代表、哈医大二院院长张斌接受记者采访时表示,在东北地区医学人才流失现象短时间内可能不会扭转,但是我希望先从根本上制定和完善各级各类人才科学合理流动的法规,建立公立医院人才流动准入退出机制,营造良好的人才发展环境,通过良好的政策、环境,尤其是靠事业、平台留住人才。

人才流失 呈现“三高”趋势

“大学本科比普通工科、文科院校多1年,毕业后还要进行住院医师规范化培训暨攻读硕士3年,专科培训暨攻读博士3年,根据各个专科特点,毕业后至少需要3至6年时间,才能基本独立从事专科临床工作。”张斌

用了一串时间数字说明医学人才培养的特殊性:周期长、成才慢、培养成本高。一边是人才流失,一边是对人才的渴求。近年来,东北三省正面临人才外流问题,而医学界也同样面临“成手”医生流失

的尴尬。“医学人才培养的特殊性及引进人才的困难,再加上人才外流,对于东北医学人才现状而言更是捉襟见肘。”张斌举例说,东北三省医学人才流失呈现出“三高”趋势,即流失的人才中“高技能、高学历、高职称”人员居多,具有高级专业技术职务的占绝大多数。

留住人才 建立准入退出机制

在医院工作了30余年,张斌对医学人才现状非常了解。他说,现在很多医疗、科研单位存在着“资历至上”等现象,中青年医学人才得不到应有的重视,人才价值得不到充分体现、发挥和尊重,严重影响他们

的创新和工作积极性。张斌表示,现有的机制体制多数关注大专家、高层次人才,但对于中间层次、基础性培养多年、技术水平较为成熟的人才则缺少切实可行的施展才华的机会和选拔机制。他

建议,制定和完善各级各类人才科学合理流动的法规,在合理的评价体系基础上,针对各级公立医院医学人才的流入流出建立准入退出机制,引导医学人才流动方向、流动总量、流动类别等,并由政府出台,建立与之对应的政策,通过各级公立医院内部制度性建设对医学人才流动进行引导。

提高待遇 完善人才评价体系

“对于黑龙江省而言,要加快公立医院薪酬制度和职称评审制度改革,尤其是提高初、中级人员工资待遇”,张斌说,可

以通过工作量和工作效率等整体指标来体现医疗人员的价值;建立以品德、实际工作能力和业绩为导向的职称评审制度。

张斌表示,还要完善和建立医学人才评价标准和方式,实行多元评价与考核机制。用科学的评价体系建立人才任用和储备数据库,既便于科学选拔人才,克服唯学历等倾向,更便于评估人才价值。